

**KẾ HOẠCH**

**Thực hiện Kết luận số 93-KL/TW ngày 26/8/2024 của Bộ Chính trị về tiếp tục đổi mới cơ chế phân cấp quản lý, phân bổ ngân sách nhà nước để bảo đảm vai trò chủ đạo của ngân sách Trung ương và chủ động của ngân sách địa phương, cơ quan, đơn vị có liên quan**

Thực hiện Kết luận số 93-KL/TW ngày 26 tháng 8 năm 2024 của Bộ Chính trị (Kết luận số 93-KL/TW) về tiếp tục đổi mới cơ chế phân cấp quản lý, phân bổ ngân sách nhà nước để bảo đảm vai trò chủ đạo của ngân sách Trung ương và chủ động của ngân sách địa phương, cơ quan, đơn vị có liên quan. Ban Thường vụ Tỉnh ủy ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện trên địa bàn tỉnh như sau:

**I. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU****1. Mục đích**

- Nâng cao hiệu lực, hiệu quả trong công tác quản lý thu, bảo đảm thu đúng, thu đủ, kịp thời theo đúng quy định của pháp luật; thực hiện đồng bộ các giải pháp để tăng quy mô thu ngân sách nhà nước, chú trọng nuôi dưỡng nguồn thu, tạo động lực mới cho sự phát triển.

- Đổi mới công tác quản lý, điều hành chi ngân sách địa phương theo dự toán được giao, phù hợp với khả năng cân đối ngân sách địa phương; thực hiện quản lý chi ngân sách theo kết quả thực hiện nhiệm vụ gắn với thực hiện các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

- Cải thiện mạnh mẽ môi trường đầu tư, kinh doanh, nâng cao năng lực cạnh tranh, hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước trên các lĩnh vực thu, chi ngân sách, tạo thuận lợi cho các thành phần kinh tế phát triển, qua đó thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội địa phương, tạo nguồn thu ổn định, bền vững cho ngân sách nhà nước.

**2. Yêu cầu**

Các cấp ủy, chính quyền, cơ quan, địa phương, đơn vị bám sát nhiệm vụ, giải pháp tại Kết luận số 93-KL/TW của Bộ Chính trị, Kế hoạch của Ban Thường vụ Tỉnh ủy và căn cứ vào tình hình thực tế địa phương; chức năng, nhiệm vụ của từng cơ quan, đơn vị đề ra nhiệm vụ, giải pháp cụ thể, toàn diện để triển khai thực hiện hiệu quả.

**II. NHIỆM VỤ VÀ GIẢI PHÁP**

**1. Cơ cấu lại thu, chi ngân sách nhà nước, thực hiện phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi bảo đảm phù hợp, hiệu quả**

**1.1. Về thu ngân sách**

Tăng cường công tác lãnh đạo, chỉ đạo và tổ chức triển khai thực hiện có hiệu quả quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm phân chia các khoản thu giữa ngân sách các cấp chính quyền địa phương trong tỉnh; các đề án Nâng cao hiệu quả quản lý thu ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh.



Cơ cấu lại thu ngân sách nhà nước theo hướng bao quát toàn bộ các nguồn thu theo quy định của pháp luật về thuế; tính đúng, tính đủ các khoản thu theo sắc thuế, xác định chi tiết số thu tăng thêm đối với các doanh nghiệp mới đi vào hoạt động; nâng cao chất lượng trong việc phân tích, dự báo hoạt động kinh tế để chủ động đề ra các giải pháp cân đối ngân sách.

Rà soát và đánh giá kịp thời những yếu tố tác động làm ảnh hưởng đến tăng, giảm nguồn thu ngân sách, nhất là năng lực sản xuất mới phát sinh; thực hiện nguyên tắc xây dựng dự toán ngân sách nhà nước phải dựa trên hệ thống dữ liệu về cơ sở kinh tế, chính sách thu, nhằm bảo đảm tính đúng, tính đủ, chính xác, khoa học và mang tính khả thi; giao nhiệm vụ thu ngân sách các địa phương bảo đảm sát tình hình thực tế, có cơ chế khuyến khích địa phương thu ngân sách vượt chỉ tiêu; đồng thời, có biện pháp phù hợp đối với những địa phương không hoàn thành nhiệm vụ thu ngân sách được giao.

Nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác quản lý thu, công tác thanh tra, kiểm tra việc thu nộp thuế, thực hiện ứng dụng công nghệ thông tin hiện đại và cải cách hành chính trong thu nộp thuế; ngăn chặn tình trạng chuyển giá, gian lận, trốn lậu thuế, áp dụng các biện pháp, kỹ năng quản lý nợ thuế và cưỡng chế nợ thuế, giảm tỷ lệ nợ đọng thuế hàng năm xuống dưới mức tối thiểu theo quy định.

### **1.2. Về chi ngân sách**

Từng bước cơ cấu lại chi ngân sách nhà nước theo hướng tăng tỷ trọng chi đầu tư phát triển đáp ứng nhu cầu phát triển kinh tế - xã hội; giảm dần tỷ trọng chi thường xuyên gắn với tinh giản bộ máy, biên chế các đơn vị hành chính và sắp xếp lại các đơn vị sự nghiệp công lập, đẩy mạnh xã hội hóa và tự chủ tài chính.

Quản lý, điều hành, sử dụng ngân sách địa phương theo dự toán được giao, bảo đảm đúng mục đích, tiết kiệm, hiệu quả, chống lãng phí, thất thoát ngân sách và hạn chế việc bổ sung ngoài dự toán; rà soát các chính sách an sinh xã hội bảo đảm sử dụng ngân sách tập trung, hiệu quả; từng bước thực hiện quản lý chi ngân sách theo kết quả thực hiện nhiệm vụ được giao; nâng cao trách nhiệm trong kiểm soát chi, tăng cường thanh tra, kiểm tra, không để xảy ra sai sót trong quản lý, điều hành chi ngân sách nhà nước.

Cấp ủy, chính quyền các cấp tăng cường trách nhiệm trong việc quản lý, điều hành ngân sách trên địa bàn theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước; thực hiện tăng thu ngân sách để đáp ứng nhu cầu chi cho các nhiệm vụ theo quy định, không trông chờ, ỷ lại vào ngân sách cấp trên; phấn đấu giảm dần trợ cấp từ ngân sách cấp trên theo lộ trình đề ra.

Tăng cường công tác quản lý đầu tư xây dựng trên địa bàn, thực hiện nghiêm Luật Đầu tư công, Luật Đấu thầu và các văn bản hướng dẫn thi hành, chỉ đạo của Chính phủ về những nhiệm vụ, giải pháp đẩy nhanh tiến độ thực hiện giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công nhằm nâng cao hiệu quả sử dụng vốn đầu tư; huy động và sử dụng có hiệu quả nguồn lực đầu tư, nâng cao chất lượng hệ thống kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội; tập trung nguồn vốn ngân sách nhà nước đầu tư vào các khâu đột phá, các nhiệm vụ trọng tâm, công trình có sức lan tỏa lớn, tạo thuận lợi thu hút tư nhân và đầu tư trực tiếp nước ngoài.

Điều hành chi thường xuyên ngân sách nhà nước bảo đảm tiết kiệm và nâng



cao hiệu quả sử dụng vốn ngân sách; thực hiện nghiêm các quy định của Trung ương và địa phương trong việc tiết kiệm các khoản chi hội nghị, hội thảo, tổng kết, sơ kết, mua sắm, sửa chữa phương tiện làm việc chưa thật sự cần thiết...; bảo đảm nguồn đáp ứng đầy đủ, kịp thời các nhiệm vụ chi bảo đảm quốc phòng, an ninh, chi sự nghiệp giáo dục - đào tạo, y tế, văn hoá, an sinh xã hội.

## **2. Tạo môi trường và động lực cho phát triển kinh tế - xã hội, tạo nguồn thu vững chắc cho ngân sách nhà nước**

Đẩy mạnh cơ cấu lại nền kinh tế gắn với đổi mới mô hình tăng trưởng, nâng cao năng suất, hiệu quả và sức cạnh tranh. Thực hiện có hiệu quả Nghị quyết số 02/NQ-CP ngày 05/01/2024 của Chính phủ về những nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu cải thiện môi trường kinh doanh, nâng cao năng lực cạnh tranh quốc gia; tạo điều kiện thuận lợi để phát triển các doanh nghiệp thuộc các thành phần kinh tế, khuyến khích khởi nghiệp; nhất là khu vực doanh nghiệp tư nhân, doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài, kinh tế hợp tác, doanh nghiệp nhỏ và vừa, bảo đảm cạnh tranh bình đẳng nhằm thúc đẩy tăng trưởng cao và bền vững, tạo nguồn thu ngân sách ổn định, vững chắc.

Thường xuyên rà soát, hoàn thiện các chính sách ưu đãi đầu tư trên địa bàn toàn tỉnh, đặc biệt là thu hút đầu tư những dịch vụ cung cấp cho người dân vùng sản xuất nông nghiệp công nghệ cao; chú trọng nghiên cứu ban hành các chính sách khuyến khích đầu tư vào nông nghiệp nông thôn, nông nghiệp công nghệ cao, hỗ trợ phát triển hợp tác xã, tổ hợp tác; chính sách bảo lãnh tín dụng và bảo hiểm lĩnh vực nông nghiệp, doanh nghiệp vừa và nhỏ, chính sách hỗ trợ doanh nghiệp khởi nghiệp; hỗ trợ, khuyến khích doanh nghiệp đầu tư các lĩnh vực khoa học công nghệ, giá trị gia tăng cao gắn với bảo vệ môi trường.

Tập trung giải quyết những khó khăn, vướng mắc của các doanh nghiệp và nhà đầu tư; thực hiện đầy đủ, kịp thời các chính sách ưu đãi về thuế; cải thiện môi trường kinh doanh theo hướng thuận lợi, an toàn và thân thiện, tạo điều kiện để doanh nghiệp phát triển sản xuất kinh doanh.

## **3. Đẩy mạnh cải cách hành chính, kiện toàn bộ máy nhà nước, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý ngân sách nhà nước**

Tiếp tục đẩy mạnh cải cách hành chính, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước trên các lĩnh vực thu, chi ngân sách theo hướng tạo thuận lợi cao nhất, kịp thời giải đáp các vướng mắc, kiến nghị, giảm tối đa thời gian, chi phí của người dân và doanh nghiệp. Thực hiện nghiêm các văn bản quy phạm pháp luật về đơn giản hóa thủ tục hành chính; rà soát, bãi bỏ những thủ tục không cần thiết, gây khó khăn, cản trở hoạt động sản xuất, kinh doanh của người dân, doanh nghiệp, cơ quan, tổ chức; phân đầu rút ngắn thời gian giải quyết các thủ tục hành chính theo quy định. Tăng cường thực hiện có hiệu quả việc trao đổi, lưu trữ, xử lý văn bản điện tử, góp phần tiết kiệm thời gian, chi phí và nâng cao hiệu suất công việc.

Thực hiện tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức gắn với cải cách chế độ công vụ, công chức. Kiện toàn bộ máy hành chính tinh gọn, thông suốt, hiệu lực, hiệu quả; đẩy mạnh phân cấp trong đầu tư và quản lý ngân sách; gắn trách nhiệm quyết định chi ngân sách, vay nợ công với trách nhiệm quản lý ngân sách nhà nước và trả nợ công, bảo đảm hiệu quả, hiệu lực quản



lý, phân bổ, cân đối ngân sách nhà nước. Xây dựng định mức phân bổ ngân sách rõ ràng, phù hợp với quy định của pháp luật và tình hình thực tế của địa phương.

#### **4. Tăng cường quản lý nợ công, thực hiện nguyên tắc vay nợ chỉ sử dụng cho đầu tư phát triển**

Kiểm soát chặt chẽ các khoản vay của địa phương ngay từ khâu phê duyệt chủ trương đầu tư; chỉ thực hiện vay sau khi đánh giá đầy đủ hiệu quả của dự án, sự tác động đến quy mô nợ chính quyền địa phương và khả năng trả nợ; lựa chọn việc huy động, tham gia các chương trình, dự án sử dụng vốn ODA, vay ưu đãi nước ngoài đối với các khoản vay dài hạn nhằm giảm áp lực trả nợ ngắn hạn và chi phí vay vốn.

Việc giải ngân vốn vay ODA, vay ưu đãi chỉ giới hạn trong kế hoạch đầu tư công trung hạn, hạn chế việc bổ sung giải ngân vốn vay nước ngoài vượt kế hoạch, dẫn đến tăng dư nợ công trong cân đối kế hoạch đầu tư công trung hạn; kiên quyết không sử dụng vốn vay cho các mục đích và dự án đầu tư có hiệu quả kinh tế - xã hội thấp; vay vốn khi dự án chưa hoàn thành bước chuẩn bị đầu tư, chưa bảo đảm phương án bồi thường giải phóng mặt bằng.

Bảo đảm cân đối, bố trí nguồn để trả nợ đầy đủ, đúng hạn các khoản gốc và lãi theo cam kết; ưu tiên bố trí chi trả nợ trong dự toán chi ngân sách nhà nước hằng năm và phần vượt thu ngân sách (nếu có) để bảo đảm mức dư nợ chính quyền địa phương theo quy định.

#### **5. Đổi mới hoạt động, nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động các đơn vị sự nghiệp công lập**

Đổi mới hoạt động các đơn vị sự nghiệp công lập, tạo bước đột phá về chất lượng, hiệu quả; tăng cường giao quyền tự chủ cho các đơn vị sự nghiệp công lập có khả năng bảo đảm chi thường xuyên; tiếp tục rà soát, kiểm tra, đánh giá lại từng đơn vị sự nghiệp công lập thực hiện cơ chế tự chủ để xem xét, quyết định nâng mức tự chủ theo quy định; giảm dần mức hỗ trợ trực tiếp từ ngân sách đối với các đơn vị sự nghiệp công lập trên cơ sở mức điều chỉnh giá dịch vụ công; thực hiện giao tài sản cho các đơn vị sự nghiệp công lập quản lý theo cơ chế giao vốn cho doanh nghiệp theo quy định.

Cổ phần hóa các đơn vị sự nghiệp công lập có đủ điều kiện (trừ trường học, bệnh viện); giải thể đơn vị sự nghiệp công lập hoạt động kém hiệu quả. Đối với các đơn vị sự nghiệp công lập đẩy mạnh xã hội hóa thực hiện dịch vụ sự nghiệp công, nhất là trong các ngành, lĩnh vực y tế, lĩnh vực sự nghiệp khác (giao thông, xây dựng...) mà khu vực ngoài công lập có khả năng thực hiện.

#### **6. Tuyên truyền, giáo dục về chấp hành nghĩa vụ nộp thuế, chính sách pháp luật về thu, chi ngân sách nhà nước**

Đổi mới phương pháp tuyên truyền, giáo dục về pháp luật thuế, các văn bản, chế độ, chính sách pháp luật về thu, chi ngân sách thông qua nhiều hình thức theo xu thế phát triển của xã hội; tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin trong công tác tuyên truyền, giáo dục; từ đó nâng cao ý thức, trách nhiệm trong việc tuân thủ pháp luật về thuế, ngân sách nhà nước trong các cơ quan thuế, tài chính, kho bạc nhà nước, hải quan, tuyệt đối không để xảy ra tình trạng tham nhũng, lãng phí; đồng thời, xử lý nghiêm các hành vi vi phạm.



## **7. Tăng cường kỷ luật, kỷ cương, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước về tài chính - ngân sách**

Thực hiện đạt và vượt mức dự toán thu ngân sách hàng năm được Hội đồng nhân dân tỉnh giao, thực hiện chi trong dự toán và giải ngân vốn đầu tư theo đúng quy định; không ứng trước dự toán, hạn chế chuyển nguồn năm trước sang năm sau, không điều chỉnh tăng tổng mức đầu tư đối với các dự án sử dụng nguồn vốn vay.

Thực hiện kiểm soát chi theo hướng thống nhất quy trình, tập trung đầu mối kiểm soát và thanh toán các khoản chi ngân sách nhà nước gắn với phân định rõ trách nhiệm và quyền hạn của cơ quan có liên quan: tài chính, kho bạc nhà nước, đơn vị sử dụng ngân sách.

Tăng cường thanh tra, kiểm toán, công khai ngân sách; các cấp, ngành và địa phương thực hiện nghiêm kết luận, kiến nghị của cơ quan thanh tra, kiểm toán nhà nước; kiên quyết thu hồi các khoản chi sai chế độ nộp vào ngân sách Nhà nước và có hình thức xử lý nghiêm trách nhiệm của người đứng đầu trong việc chậm trễ hoặc không thực hiện các kiến nghị của cơ quan thanh tra, kiểm toán nhà nước; xây dựng cơ sở dữ liệu thu, chi ngân sách rõ ràng, thực hiện công khai đến các thành phần kinh tế.

### **III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN**

1. Các cấp ủy, tổ chức đảng, chính quyền căn cứ chức năng, nhiệm vụ được giao, tổ chức nghiên cứu, quán triệt, tuyên truyền, xây dựng kế hoạch triển khai thực hiện Kết luận số 93-KL/TW, ngày 26/8/2024 của Bộ Chính trị và Kế hoạch của Ban Thường vụ Tỉnh ủy; định kỳ báo cáo kết quả việc thực hiện kế hoạch này.

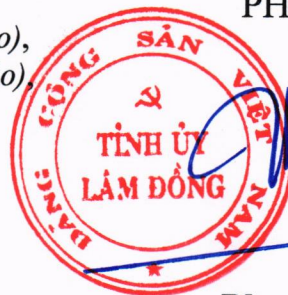
2. Đảng ủy Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo xây dựng chương trình, kế hoạch cụ thể hóa thực hiện Kết luận số 93-KL/TW, ngày 26/8/2024 của Bộ Chính trị và Kế hoạch của Ban Thường vụ Tỉnh ủy; thường xuyên kiểm tra và đôn đốc thực hiện; định kỳ sơ kết, tổng kết báo cáo Ban Thường vụ Tỉnh ủy.

3. Ban Tuyên giáo và Dân vận Tỉnh ủy chủ trì, chỉ đạo các cơ quan thông tin, truyền thông tỉnh và các địa phương tuyên truyền sâu rộng Kế hoạch này tới cán bộ, đảng viên; thường xuyên theo dõi, đôn đốc, kiểm tra, giám sát việc thực hiện, định kỳ báo cáo kết quả thực hiện theo quy định.

#### **Nơi nhận:**

- Ban Bí thư Trung ương Đảng (báo cáo),
- Ban Chính sách, chiến lược Trung ương (báo cáo),
- Ban Tuyên giáo và Dân vận Trung ương (báo cáo),
- Văn phòng Trung ương Đảng (báo cáo),
- Thường trực Tỉnh ủy,
- TT. HĐND, lãnh đạo UBND tỉnh,
- Các đồng chí Tỉnh ủy viên,
- Các ban của Tỉnh ủy, các sở, ban, ngành, MTTQ, các tổ chức CT-XH tỉnh,
- Thành ủy, huyện ủy, đảng ủy trực thuộc Tỉnh ủy,
- Lưu Văn phòng Tỉnh ủy, KT<sub>1</sub>.

**T/M BAN THƯỜNG VỤ  
PHÓ BÍ THƯ**



**Phạm Thị Phúc**